

НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЗАКОН
от 4 августа 2011 года № 91-З

Об административных комиссиях в городе Нижний Новгород и о наделении органов местного самоуправления городского округа город Нижний Новгород государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и по созданию административных комиссий в городе Нижний Новгород

Принят Законодательным Собранием

28 июля 2011 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Кодексом Нижегородской области об административных правонарушениях регулирует отношения по созданию и организации деятельности административных комиссий в городе Нижний Новгород и наделению органов местного самоуправления городского округа город Нижний Новгород (далее - органы местного самоуправления) государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных главой 3 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях, и по созданию административных комиссий в городе Нижний Новгород (далее - государственные полномочия).

Статья 2. Государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления

1. Настоящим Законом органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по:

1) определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных главой 3 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях, совершенных на территории городского округа город Нижний Новгород;

2) по созданию административных комиссий в городе Нижний Новгород (далее - Комиссия) для рассмотрения правонарушений, предусмотренных главой 3 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях.

2. Полномочия, определенные частью 1 настоящей статьи, передаются органам местного самоуправления на неопределенный срок.

Статья 3. Статус и полномочия Комиссий

1. Комиссии являются постоянно действующими коллегиальными органами, создаваемыми для рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 3 Кодекса Нижегородской области об административных

правонарушениях, совершенных на территории городского округа город Нижний Новгород.

2. Комиссии создаются в районах города Нижний Новгород.

3. Комиссии имеют бланки и печати со своим наименованием. Комиссии не являются юридическими лицами.

Статья 4. Срок полномочий Комиссий

1. Комиссии создаются на срок 4 года. Полномочия Комиссий начинаются со дня их первого заседания.

2. По истечении указанного в части 1 настоящей статьи срока Комиссии продолжают осуществлять свои полномочия до дня первого заседания Комиссий нового состава.

Статья 5. Порядок создания и деятельности Комиссий

1. Комиссии создаются органом местного самоуправления, который утверждает их персональный состав и регламент работы.

2. Комиссии нового состава должны быть сформированы не позднее 15 календарных дней со дня истечения срока полномочий Комиссий прежнего состава.

3. Дела об административных правонарушениях рассматриваются Комиссиями на заседаниях в порядке и сроки, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Порядок созыва заседаний Комиссий определяется регламентом их работы. Заседания Комиссий проводятся с периодичностью, обеспечивающей соблюдение сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях.

5. Заседания Комиссий являются правомочными, если в них принимают участие не менее двух третей от установленного числа их членов.

6. Постановление, определение, представление по делу об административном правонарушении принимаются простым большинством голосов членов Комиссии, присутствующих на заседании.

Статья 6. Состав Комиссий

1. Комиссии состоят из председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и членов Комиссии (далее - члены Комиссии). Персональный состав Комиссий утверждается органом местного самоуправления.

2. Члены Комиссии работают в Комиссии на общественных началах.

3. Численный состав Комиссии устанавливается органом местного самоуправления в количестве не менее 5 членов и должен составлять нечетное число.

4. Членом Комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший 21 года, выразивший свое согласие на включение его в состав Комиссии в письменном виде.

Ответственный секретарь Комиссии должен иметь высшее юридическое образование.

Органом местного самоуправления, принимающим решение о создании Комиссии, могут устанавливаться дополнительные требования к членам Комиссии, в том числе к уровню образования и опыту их работы.

5. Не может быть назначено членом Комиссии лицо, признанное решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим, имеющее неснятую или непогашенную судимость, содержащееся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей.

Статья 7. Полномочия членов Комиссии

1. Члены Комиссии обладают равными правами при рассмотрении дела об административном правонарушении.

2. Члены Комиссии уполномочены:

- 1) участвовать в подготовке заседаний Комиссии;
- 2) предварительно, до заседания Комиссии, знакомиться с материалами дел об административных правонарушениях, внесенных на ее рассмотрение;
- 3) вносить председателю Комиссии предложения об отложении рассмотрения дела в случае необходимости дополнительного выяснения обстоятельств дела;
- 4) участвовать в заседании Комиссии;
- 5) задавать вопросы лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении;
- 6) участвовать в обсуждении принимаемых Комиссией по рассматриваемым делам постановлений, определений и представлений;
- 7) участвовать в голосовании при принятии Комиссией постановлений, определений и представлений по рассматриваемым делам;
- 8) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

3. Председатель Комиссии пользуется полномочиями члена Комиссии, а также:

- 1) осуществляет руководство деятельностью Комиссии;
- 2) председательствует на заседаниях Комиссии и организует ее работу;
- 3) планирует работу Комиссии;
- 4) утверждает повестку дня каждого заседания Комиссии;
- 5) назначает заседания Комиссии;
- 6) подписывает постановления, определения и представления, принятые на заседаниях Комиссии;
- 7) представляет интересы Комиссии в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и гражданами;
- 8) несет персональную ответственность за деятельность Комиссии.

4. Заместитель председателя Комиссии пользуется полномочиями члена Комиссии, а также:

- 1) выполняет поручения председателя Комиссии;
- 2) исполняет обязанности председателя Комиссии в его отсутствие или при невозможности выполнения им своих обязанностей.

5. Ответственный секретарь Комиссии пользуется полномочиями члена Комиссии, а также:

- 1) осуществляет подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению на заседании Комиссии;
- 2) выполняет поручения председателя Комиссии, его заместителя;
- 3) осуществляет техническое обслуживание работы Комиссии;
- 4) ведет делопроизводство Комиссии;
- 5) оповещает членов Комиссии и лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, о времени и месте рассмотрения дела;
- 6) осуществляет подготовку и оформление в соответствии с требованиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, проектов постановлений, определений и представлений, выносимых Комиссией по рассматриваемым делам об административных правонарушениях;

- 7) обеспечивает вручение либо отсылку копий постановлений;
- 8) осуществляет контроль за исполнением лицами, участвующими в производстве по делу, иными физическими и юридическими лицами принятых Комиссией постановлений, определений и представлений.

Статья 8. Орган исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющий контроль за исполнением переданных государственных полномочий

Органом исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющим контроль за исполнением переданных государственных полномочий, является орган исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченный на осуществление государственного надзора в сфере благоустройства, контроля за обеспечением чистоты и порядка на территории Нижегородской области (далее - уполномоченный орган).

Статья 9. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий имеют право на:

1) финансовое обеспечение переданных государственных полномочий за счет субвенций, предоставляемых бюджету городского округа город Нижний Новгород из областного бюджета;

2) получение разъяснений от уполномоченного органа по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

3) дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных Уставом города Нижний Новгород;

4) принятие муниципальных нормативных правовых актов по вопросам, связанным с осуществлением переданных государственных полномочий в соответствии с настоящим Законом;

5) обжалование в судебном порядке письменных предписаний уполномоченного органа по устранению нарушений, допущенных при исполнении переданных государственных полномочий;

6) внесение предложений по совершенствованию деятельности, связанной с осуществлением переданных государственных полномочий.

Органы местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий имеют иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2. Органы местного самоуправления при исполнении переданных государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять переданные государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Нижегородской области по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

2) обеспечивать эффективное и рациональное использование финансовых средств, выделенных из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий;

3) исполнять письменные предписания уполномоченного органа по устранению нарушений, допущенных при осуществлении переданных государственных полномочий;

4) представлять уполномоченному органу необходимую информацию, связанную с осуществлением переданных государственных полномочий, а также с использованием выделенных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств;

5) оказывать необходимое содействие уполномоченному органу в осуществлении им контроля за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий;

6) выполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации при осуществлении переданных государственных полномочий.

Статья 10. Права и обязанности органов государственной власти Нижегородской области при осуществлении органами местного самоуправления переданных государственных полномочий

1. Органы государственной власти Нижегородской области имеют право:

1) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) запрашивать в установленном порядке от органов местного самоуправления необходимую информацию, связанную с осуществлением ими переданных государственных полномочий, а также с использованием выделенных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств;

3) оказывать через уполномоченный орган методическую помощь органам местного самоуправления в организации их работы по осуществлению переданных государственных полномочий;

4) давать обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления письменные предписания по устранению выявленных нарушений, допущенных при исполнении переданных государственных полномочий;

5) осуществлять иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Органы государственной власти Нижегородской области обязаны:

1) обеспечивать передачу органам местного самоуправления финансовых средств и материальных ресурсов, необходимых для осуществления переданных государственных полномочий;

2) осуществлять через уполномоченный орган контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств;

3) давать разъяснения и оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления переданных государственных полномочий;

4) оказывать содействие органам местного самоуправления в разрешении вопросов, связанных с осуществлением переданных государственных полномочий;

5) выполнять иные обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий

1. Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых бюджету городского округа город Нижний Новгород субвенций из областного бюджета.

2. Расчет общего размера субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджету

городского округа город Нижний Новгород для финансового обеспечения переданных государственных полномочий, производится в соответствии с методикой согласно приложению.

3. Расходы на обеспечение деятельности Комиссии ежегодно индексируются на уровень инфляции при формировании областного бюджета на очередной финансовый год.

Статья 12. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий

Органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган отчетность об использовании выделенных финансовых средств на осуществление переданных государственных полномочий по форме и в сроки, установленные для представления отчетов об исполнении бюджетов муниципальных районов (городских округов) Нижегородской области, а также иную отчетность по форме и в сроки, установленные уполномоченным органом.

Статья 13. Порядок осуществления уполномоченным органом контроля за исполнением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий

1. Целью контроля за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий (далее - контроль) является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления при осуществлении ими переданных государственных полномочий требований законодательства Российской Федерации.

2. Контроль осуществляется путем:

1) проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий;

2) направления запросов о предоставлении необходимых документов и информации об исполнении переданных государственных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) направления обязательных для исполнения органами местного самоуправления и их должностными лицами письменных предписаний об устранении выявленных, в том числе и при проведении проверок, нарушений требований законодательства Российской Федерации;

4) систематического анализа и обобщения результатов проводимых проверок, а также разработки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации.

Статья 14. Условия и порядок прекращения исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий

1. Исполнение органами местного самоуправления переданных государственных полномочий может быть прекращено в случае вступления в силу федерального закона или закона Нижегородской области, в связи с которыми реализация переданных государственных полномочий органами местного самоуправления становится невозможной.

2. Исполнение переданных государственных полномочий может быть прекращено законом Нижегородской области по инициативе Губернатора Нижегородской области по следующим основаниям:

1) в случае неисполнения, ненадлежащего исполнения или невозможности исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

2) в случае нецелесообразности исполнения органами местного самоуправления

переданных государственных полномочий;

3) по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

3. Возврат финансовых средств, переданных органам местного самоуправления для исполнения переданных государственных полномочий, в случае прекращения их исполнения органами местного самоуправления осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Статья 15. Ответственность органов местного самоуправления, их должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных государственных полномочий

Органы местного самоуправления, их должностные лица несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации в той мере, в какой указанные полномочия были обеспечены соответствующими органами государственной власти Нижегородской области материальными ресурсами и финансовыми средствами.

Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения статей 2, 8-15 настоящего Закона вводятся в действие ежегодно законом Нижегородской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Губернатор области

В.П. Шанцев

Нижний Новгород
4 августа 2011 года
№ 91-3